

ที่ พร ๐๐๒๓.๒/ว ๗๗๙๔

ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐

กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง การพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๙๙ คน  
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

อ้างถึง ๑.หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร ๐๐๒๓.๒/ว ๑๗๘๔ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๒.หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร ๐๐๒๓.๒/ว ๓๗๐๔ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙

๓.หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร ๐๐๒๓.๒/ว ๔๘๗๖ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๓  
ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้แจ้งมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาเพื่อ  
บรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก กรณีบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง  
ครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณสมบัติปริญญาตรีอื่นที่มิใช่ทางการศึกษา และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่า  
ปริญญาตรี(ป.ว.ค., ป.กศ.สูง, ป.กศ., วุฒิบัตรวิชาชีพครู, หนังสือรับรองรายวิชาครู และกลุ่มวิชาชีพครู)  
ว่าคุณวุฒิการศึกษาดังกล่าวไม่สามารถนำมาใช้ในการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ และต่อมา  
ได้มีหนังสือจากจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบุคคลที่เกี่ยวข้อง หารือคุณวุฒิการศึกษา การสั่งให้  
พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้ง เสนอขอให้มีการกำหนดมาตรฐานการเรียวยาสำหรับกลุ่มบุคคลที่ได้รับการบรรจุ  
และแต่งตั้งด้วยคุณวุฒิการศึกษาดังกล่าว นั้น

จังหวัดแพร่ได้รับแจ้งจากสำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต.ว่า ในการประชุม ก.ท.ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒  
เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้พิจารณาตามข้อกฎหมาย ข้อเท็จจริง ด้วยความรอบคอบ ถูกต้อง  
และเหมาะสมแล้ว จึงมีมติยืนยันมติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙,  
มติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙, มติ ก.ท. และ ก.อบต. ใน การ  
ประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ และถือว่าบุคคลทั้ง ๙๙ คน เป็นบุคคลที่ไม่มี  
คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กมาตั้งแต่ต้นไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความคุ้มครองเยียวยา  
และไม่มีเหตุแห่งการเยียวยา แต่อย่างใดเพราไม่มีกฎหมายให้อำนาจให้กระทำได้ กรณีดังกล่าวสำนักงาน ก.ท.  
พิจารณาแล้วเห็นว่าตาม ข้อ ๑๖ ของประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไข  
การคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน  
สำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมฯ วางหลักเกณฑ์การดำเนินการ ในกรณีปรากฏว่า  
พนักงานเทศบาลขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง โดยกำหนดให้นายกเทศมนตรีโดยความเห็นชอบของ  
คณะกรรมการพนักงานเทศบาล สั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลของ  
พนักงานครุภูมิเป็นไปโดยถูกต้องตามหลักกฎหมายและสอดคล้องตามเจตนากรมที่ ก.ท. กำหนด จึงให้องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

๑. กรณีเทศบาลมีพนักงานครูที่เป็นผู้ขาดคุณสมบัติอยู่ในสังกัด ขอให้กำกับดูแลและติดตาม การปฏิบัติตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับและการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ (หรือข้อ ๑๒๒ ของประกาศ ก.ท.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไข เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

๒. กรณีองค์กรบริหารส่วนตำบลให้อนุโลมให้มติ ก.ท. ดังกล่าวเป็นแนวทางปฏิบัติในลักษณะ เดียวกัน ซึ่งเป็นไปตามเจตนาرمณ์ของ ก.อบต. และประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์กรบริหารส่วนตำบลประกาศ ณ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๘

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายไชคดี อมนรรษณ์)  
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๗๗๙ ต่อ ๒๐๑ - ๒๐๓

๖๙๗  
ด่วนที่สุด  
ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๓



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเพร  
เลขรับ..... 2876  
วันที่..... 26.๙.๒๕๖๒  
เวลา..... ๑๙.๐๐ น.

สำนักงาน ก.ท. และ ก.อ.บ.ต.  
ถนนครุฑารามสีมา แขวงคุตสิต  
เขตคุตสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้สอนเด็ก จำนวน ๙๘ คน  
เรียน ประธาน ก.ท.จ., ก.อ.บ.ต.จังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙  
๒. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๒๘ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙  
๓. หนังสือสำนักงาน ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๘ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒  
จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้แจ้งมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ใน การพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาเพื่อบรรจุ  
และแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้สอนเด็ก กรณีบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง  
ครูผู้สอนเด็ก ด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มิใช่ทางการศึกษา และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี  
(ป.ว.ค., ป.กศ.สูง, ป.กศ., บุรีรัตน์วิชาชีพครู, หนังสือรับรองรายวิชาครู และกลุ่มวิชาชีพครู) ว่าคุณวุฒิ  
การศึกษาดังกล่าวไม่สามารถนำมาใช้ในการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้สอนเด็กได้ และต่อมาได้มีหนังสือ  
จากจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบุคคลที่เกี่ยวข้อง หารือคุณวุฒิการศึกษา การสั่งให้พ้น  
จากตำแหน่ง รวมทั้ง เสนอขอให้มีการกำหนดมาตรการเยียวยาสำหรับกลุ่มบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้ง  
ด้วยคุณวุฒิการศึกษาดังกล่าว ความละเอียดตามที่ทราบแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.ท. ขอเรียนว่า ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒  
ได้พิจารณาตามข้อกฎหมาย ข้อเท็จจริง ด้วยความรอบคอบ ถูกต้อง และเหมาะสมแล้ว จึงมีมติยืนยันมติ ก.ท.  
ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙, มติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙  
เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙, มติ ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐  
และถือว่าบุคคลทั้ง ๙๘ คน เป็นบุคคลที่ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้สอนเด็กมาตั้งแต่ต้น  
ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความคุ้มครองเยียวยา และไม่มีเหตุแห่งการเยียวยาแต่อย่างใด เพราะไม่มีกฎหมาย  
ให้อำนาจให้กระทำได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย กรณีดังกล่าวสำนักงาน ก.ท. พิจารณาแล้วเห็นว่า  
ตามข้อ ๑๖ ของประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานห้ามเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุ  
และแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินดือนสำหรับพนักงานเทศบาล  
พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ว่างหลักเกณฑ์การดำเนินการ ในกรณีปรากฏว่าพนักงานเทศบาล  
ขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง โดยกำหนดให้นายกเทศมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ  
พนักงานเทศบาล สั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลของพนักงานครู  
เป็นไปโดยถูกต้องตามหลักกฎหมายและสอดคล้องตามเจตนาرمณ์ที่ ก.ท. กำหนด จึงให้ดำเนินการ ดังนี้

/๑. แจ้งเวียนมติ...

๑. แจ้งเวียนมติดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ กรณีเทศบาลมีพนักงานครูที่เป็นผู้ขาดคุณสมบัติอยู่ในสังกัด ขอให้กำกับดูแลและติดตามการปฏิบัติตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานหัวไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ (หรือข้อ ๑๒๒ ของประกาศ ก.ท.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

๒. กรณีองค์กรบริหารส่วนตำบลให้อนุโลมใช้มติ ก.ท.ดังกล่าวเป็นแนวทางปฏิบัติ ในลักษณะเดียวกัน ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของ ก.อบต. และประกาศ ก.อบต.เรื่อง มาตรฐานหัวไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์กรบริหารส่วนตำบล ประกาศ ณ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

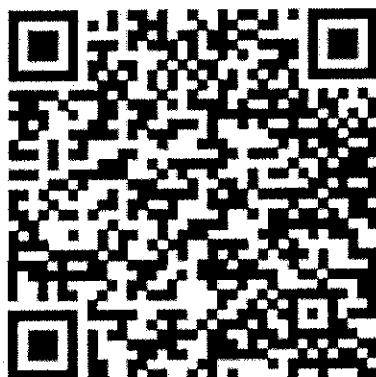
(นายสันติชร ยิ่มละมัย)  
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เลขานุการ ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
กลุ่มงานบริหารงานบุคคลทางการศึกษาท้องถิ่น  
โทร. ๐-๒๒๔๗-๘๐๐๐ ต่อ ๓๑๔๑  
โทรสาร ๐-๒๒๔๗-๘๘๘๑  
ผู้ประสานงาน  
นางสาวกชนิภา ใจเกลี้ยง โทร. ๐๘-๗๐๗๒-๘๓๘๘

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณูปโภคตามมาตรฐานใหม่ขึ้นยกเว้นข้อจำกัด ๑๖ ให้อายุไม่ต้อง  
เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตรอดที่ดี ภายในปี ๒๕๖๗”

สิ่งที่ส่งมาด้วย

สำเนารายงานการประชุม ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒  
ให้ Download ได้ที่ [www.dla.go.th](http://www.dla.go.th) เมนู หนังสือราชการ หรือ QR CODE นี้



**รายชื่อครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๙๘ คน**

ที่	จังหวัด	อปท.	ชื่อ - สกุล
๑	กระบี่	อปต.คลองทิน	นางชลธิชา ตูแวงสุหลง
๒	กระบี่	อปต.เข้าคราม	น.ส.สุดา มุคระ
๓	กระบี่	อปต.เข้าดิน	น.ส.ขวัญชนก หนรักษ์
๔	กาฬสินธุ์	ทต.นาขาม	นางกนกนันท์ ไชยเดช
๕	กาฬสินธุ์	ทต.คำใหญ่	นางวรารุณ ดอกไม้
๖	กาฬสินธุ์	ทต.สองปลีอย	นางขวัญดี ศรีใต้
๗	กาฬสินธุ์	อปต.โนน	นายพิรชัย โฆษณาจารย์
๘	กำแพงเพชร	ทต.ทุ่งทราย	นางเรียมจิตรา สิงห์นกอก
๙	ขอนแก่น	ทต.โนนหัน	ว่าที่ ร.ต.หญิงอัจฉริยาภรณ์ หวานาม
๑๐	ขอนแก่น	อปต.ป้อแดง	นางลุนี เพ็มพูล
๑๑	ขอนแก่น	อปต.โนนข่า	นายวิชัย วรรณหาร
๑๒	ชลบุรี	ทต.หมonusang	น.ส.จารุณี วุฒิเจริญกิจ
๑๓	ชัยภูมิ	อปต.หนองข่า	นางวีระนุช หมู่เมืองศรี
๑๔	ชุมพร	ทม.หลังสวน	น.ส.นงนุช อ่าเอี่ยม
๑๕	ชุมพร	อปต.ตะโภ	นางกษณิกา ทองศิริ
๑๖	เชียงราย	อปต.เจริญเมือง	น.ส.นราภัทร เวียงนิล
๑๗	ตรัง	ทม.กันตัง	น.ส.สุมารี สร้อยศรี
๑๘	นครปฐม	ทต.บ่อพลับ	น.ส.ขวัญชนก รายเจริญ
๑๙	นครราชสีมา	ทต.หนองไฝล้อม	น.ส.เจนณรา วงศ์เพบูลย์
๒๐	นครราชสีมา	ทต.ลาดบัวขาว	น.ส.นิพารณ์ ธรรมวงศ์
๒๑	นครศรีธรรมราช	ทต.ท่าแพ	นางสุนิสา จงไกรจักร
๒๒	นครศรีธรรมราช	ทต.ท่าแพ	นางวิภาวดี พรหมมาศ
๒๓	นครสวรรค์	ทม.ชุมแสง	นางจุฑามาศ เลิ่นมณี
๒๔	นครสวรรค์	ทม.ตาคลี	นางสิริรัตน์ เพ็ชรยิ่ม
๒๕	บึงกาฬ	อปต.ศรีชุมภู	นายโชคิ สังฆะพัฒน์
๒๖	บุรีรัมย์	ทต.หนองแวง	น.ส.วรรณภา เพียพรหมา
๒๗	บุรีรัมย์	อปต.หัวฝ่าย	นางลำไย ทุมมาลา
๒๘	บุรีรัมย์	ทต.แสงลวง	น.ส.พิราวรณ์ แย้มประโคน
๒๙	บุรีรัมย์	อปต.หายโศก	นางกนกอมจิตร ซ่อไธสง
๓๐	บุรีรัมย์	อปต.พรสำราญ	น.ส.จุฑามาศ ปัตตานี
๓๑	บุรีรัมย์	ทต.หนองสองห์	น.ส.ชฎาภรณ์ หาญสุวรรณ
๓๒	บุรีรัมย์	อปต.สะแกคำ	น.ส.สายพิน นะโรรัมย์
๓๓	ปทุมธานี	ทม.ท่าโขลง	น.ส.จากรุวรรณ เรืองผึ้ง
๓๔	ปัตตานี	อปต.บานา	นางอาษา โต๊ะหมาด
๓๕	พะเยา	ทต.แหงหิน	น.ส.เกย์แก้ว สมศรี

๓๖	พิษณุโลก	ทต.วังช่อง	น.ส.สรณีย์ ใจนิจิตร
๓๗	พิษณุโลก	ทต.ปลักแรด	น.ส.สาลินี มนีเรือง
๓๘	พิษณุโลก	ทต.หัวรอ	น.ส.รัตน์ วรรณราษณ
๓๙	พิษณุโลก	อบต.แก่งสีغا	น.ส.ภาพากร จันตีศา
๔๐	ภูเก็ต	ทต.ฉลอง	นางณัชรียา วรรณจักร
๔๑	มหาสารคาม	อบต.ศรีสุข	น.ส.สมพร สีไสย
๔๒	มหาสารคาม	อบต.หนองเรือ	นางกนกวรรณ โนบлен
๔๓	มหาสารคาม	อบต.ห้วยเตย	น.ส.อาภรณ์ เจนการ
๔๔	มหาสารคาม	อบต.หนองกุง	นางสาวกัตตี้ โยปัตถุ
๔๕	มหาสารคาม	อบต.บรบือ	นางอุทุมพร ร่มจันทร์
๔๖	มหาสารคาม	ทต.เชียงยืน	นางสุวดี พุดบุรี
๔๗	ปัตตานี	ทต.คงแคนใหญ่	นางกรรณิกา โซ่เงิน
๔๘	ยะลา	อบต.กาญบองເກາະ	นางบูรพา ยามู
๔๙	ร้อยเอ็ด	อบต.อกโพธิ์	นางฤทธิ์ มีพิพิธ
๕๐	ลพบุรี	ทต.ล้านรายณ์	นางอิติราต์ จ่อกระโทก
๕๑	ลำปาง	อบต.วังทอง	นางมนธิรา ตะอุป
๕๒	เลย	ทต.ภูเรือ	น.ส.เพ็ญนภา อุ่นแก้ว
๕๓	เลย	อบต.น้ำแคม	นางนิมลต์ ศรีกระทุม
๕๔	สกลนคร	อบต.ม่วงลาย	น.ส.สะลิษา บุรณะเนตร
๕๕	สมุทรปราการ	ทต.บางเมือง	น.ส.วิมล จำปาทอง
๕๖	สมุทรปราการ	อบต.บางเพรียง	น.ส.สมจิตรา เป็ญเจริญ
๕๗	สุโขทัย	ทม.สوارค์โลก	น.ส.ธนิยา ปรากวังศ์
๕๘	สุรินทร์	ทต.แคน	น.ส.คณึงนิจ สินโน
๕๙	สุรินทร์	อบต.หนองเหล็ก	นางวิภารัตน์ แผ่นจันทร์
๖๐	สุรินทร์	อบต.สำเภาลูน	น.ส.อนันตญา สร้อยคำภา
๖๑	หนองคาย	ทม.หนองคาย	น.ส.สุรตนา บุตรโคตร
๖๒	หนองคาย	อบต.จุมพล	นางอภิญญา บุชาภุล
๖๓	หนองคาย	อบต.รัตนวาปี	นางชัยณิพพ์ เคหะรุณ
๖๔	หนองบัวลำภู	ทม.หนองบัวลำภู	นางวนิดา บุญสุข
๖๕	หนองบัวลำภู	อบต.คงสรรค์	น.ส.มะลิวรรณ กองไชยสงค์
๖๖	หนองบัวลำภู	อบต.กุดแท่น	นางเพชรดา บุญตา
๖๗	หนองบัวลำภู	อบต.กุดแท่น	นางดวงใจ เลิศสงค์
๖๘	หนองบัวลำภู	อบต.กุดแท่น	นางดาวรุ่ง คำวงศ์
๖๙	หนองบัวลำภู	อบต.กุดแท่น	นายมานพ สี่ย่างนอก
๗๐	อุบลราชธานี	อบต.กุดลาด	น.ส.มลนิตา ปัญญา
๗๑	อุบลราชธานี	ทต.เขื่องใน	นางนารมย์ มุขสิทธิ์
๗๒	อุบลราชธานี	ทต.นาส่วง	น.ส.อัจฉริยพร ทิพย์วงศ์
๗๓	นนทบุรี	ทม.พิมคราช	น.ส.อารีย์ บินชาอีส
๗๔	กำแพงเพชร	ทต.คลองลานพัฒนา	นางชัยฎา จงจ่อหอ

**รายงานการประชุม**  
**คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล**  
**ครั้งที่ ๖/๒๕๖๔**  
**วันพุธที่สุดที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๔.๓๐ น.**  
**ณ ห้องประชุม ๕๕๐๙ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น**

---

**ผู้มาประชุม**

๑. นายบุญธรรม เลิศสุขเกษม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	ประธานที่ประชุม
๒. นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๓. นางศรีสมร กติศิลป์	แทนเลขานุการ ก.พ.	กรรมการ
๔. นางพิมพ์ โอวาสิทธิ์	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๕. ร.ด.ท.หนูภูริสราณย์ร์ เลิศโภภาส	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๖. นายสาโรช กัชมาดย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๗. นายสันต์ วรรณาโรห	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๘. นายอนงค์ เกษมสุข	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๙. นางเลื่อมใส ใจแจ้ง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๐. นางสาวพรศรี กิจธรรม	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๑. นายสมนึก ณเดชาภุล	นายกเทศมนตรีนนทบุรี	กรรมการ
๑๒. นายประเสริฐ วชิรเชื้อขันธ์	นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง	กรรมการ
๑๓. นายประทีป หาญเจริญ	นายกเทศมนตรีตำบลเกาะพะজัน	กรรมการ
๑๔. นางธิดันนท์ เจริญอาษา	ปลัดเทศบาลเมืองปังงี้ໄก	กรรมการ
๑๕. นายศักดิพงษ์ ธรรมอาชวากุล	ปลัดเทศบาลตำบลคลองจາ	กรรมการ
๑๖. นายสุนทร สุวรรณพาร	ปลัดเทศบาลตำบลท่ามะขาม	กรรมการ
๑๗. นายสันติธร อัมลงัย	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	เลขานุการ
๑๘. นายเมฆา รุ่งฤทธิ์วัฒน์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงาน ผู้ช่วยเลขานุการ บุคคลส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๙. พ.อ.อ.ชนินทร์ ราชมณี	ผอ.สสบ.รkn.พชช.บด.	ผู้ช่วยเลขานุการ

**ผู้ไม่มาประชุม**

นายเชนทร์ วิพัฒน์บรรวงศ์

ผู้ทรงคุณวุฒิ

กรรมการ

*๗๖๗๔*

*๗๖๗๔*

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.
๒. นายมนู ใจดีเสน	ผอ.สมก.สน.บถ.
๓. นายปิยะ คังกัน	รกน.ผอ.สสนบ.
๔. นางทิพรี รัตนรังสรรค์	ผอ.สบศ.สน.บถ.
๕. นายพรชัย สุขชัย	หบ.ฝ.คกค.
๖. นายจิรพัฒน์ น้อยเพ็ง	หบ.ส.อ.บจ.
๗. นางสาวบูรณี แพรใจเจน	หบ.ส.ท.
๘. น.ส.ผ่องพรรณ มุขธระโภชา	หบ.ส.อ.บด.
๙. น.ส.อัจฉราภรณ์ อนุสุเรนทร์	สมบ.
๑๐. นายคงศักดิ์ トイจัน	สมบ.
๑๑. น.ส.นิลวรรณ บัวเย็น	สมบ.
๑๒. นางสาวนิยร์ นิรนดรัตน์	สมบ.
๑๓. น.ส.นิชาภัทร ขาวัญญา	สมบ.
๑๔. นางจันจิรา เพ็มลาก	สมบ.
๑๕. น.ส.ยุวดี กิตติพัฒนาการรุณย์	สมบ.
๑๖. นางรชนยา พรมหมาด	สมบ.
๑๗. นางลัดดา ไชยศรี	สมบ.
๑๘. นางอรทัย พุทธา	สมบ.
๑๙. ว่าที่ ร.ต.เจษฎา จันทร์วีระชัย	สมก.
๒๐. นายแสงจันทร์ ดวงระหว้า	สมก.
๒๑. นายธีระศักดิ์ เมืองมูล	สมก.
๒๒. นายศรอนชูพงศ์ แหล่งสหาน	สมก.
๒๓. น.ส.สิริรัตน์ แตงรอค	สมก.
๒๔. นายเทพสุริยา สะยาด	สบศ.
๒๕. น.ส.มนิจันทร์ โคตรบรรเทา	สบศ.
๒๖. นางสุขดา ออมรัตน์ใจเจน	สบศ.
๒๗. น.ส.กชนิกา ใจเกลี้ยง	สบศ.

- เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

เนื่องจากประธาน ก.ท. มีราชการสำคัญไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ที่ประชุมจึงเลือก นายบุญธรรม เดิศสุขเจษฎ์ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ตามมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๒๔ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนห้องกิน พ.ศ. ๒๕๕๑

ด้วย

**๔๖ การพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก  
จำนวน ๘๘ ราย**

**เรื่อง梗概**

๑. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ด่วนที่สุด ที่ นา ๐๘๐๘.๙/๒ ๑๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗) ได้พิจารณาคุณวุฒิการศึกษา ตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก โดยมีมติว่า บุคคลที่จะบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็กได้นั้น จะต้องมีคุณวุฒิปริญญาหรือทางการศึกษาโดยตรงเท่านั้น สำหรับกรณีผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งไปแล้ว ยังไม่มีคุณวุฒินิรภัยมาตรฐานทางการศึกษาแบ่งเป็น๒ กลุ่ม ดังนี้

**กลุ่มที่ ๑ บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณวุฒิปริญญาตรีอันที่มิใช่ปริญญาโททางการศึกษา และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิต... (วิชาชีพครูหรือทางการสอน) หรือปริญญาโททางการศึกษา ซึ่งได้รับ การเยียวยาตามมาตรการที่ ก.ท. กำหนด เนื่องจากคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิต... (วิชาชีพครูหรือทางการสอน) หรือปริญญาโททางการศึกษา ถือเป็นคุณวุฒิทางการศึกษาที่สูงกว่าปริญญาตรี**

**กลุ่มที่ ๒ บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณวุฒิปริญญาตรีอันที่มิใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชา ศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.) หรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาชั้นสูง (ป.ก.ศ.สูง) หรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาหรือมีคุณวุฒิบัตรวิชาชีพครู หรือหนังสือรับรองรายวิชาชีพครู และกลุ่มวิชาชีพครูแล้วแต่กรณี ซึ่งถือได้ว่าคุณวุฒิการศึกษาดังกล่าวเป็นคุณวุฒิที่ต่ำกว่าปริญญาตรี และไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ไม่ตรงตามเจตนาของที่ ก.ท. กำหนด ซึ่งเป็นผู้ที่ขาดคุณสมบัติ ในการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก**

๒. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ด่วนที่สุด ที่ นา ๐๘๐๘.๙/๒ ๑๖ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗) ได้พิจารณาข้อหารือคุณวุฒิ การศึกษาเพื่อการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาและถืออภิปริบัติตามเจตนาของที่คณบดีกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ก.) มีมติในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ริบกำหนดให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษา “คุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์โดยตรงเท่านั้น” ที่เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก..

๓. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ที่ นา ๐๘๐๘.๙/๒ ๑๖ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๗) ได้พิจารณากรณีบุคคลที่ได้รับ การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอันที่มิใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชา ศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.) หรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาชั้นสูง (ป.ก.ศ.สูง)- หรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาหรือมีคุณวุฒิบัตรวิชาชีพครู- หรือหนังสือรับรองรายวิชาชีพครู และกลุ่มวิชาชีพครูแล้วแต่กรณี และมีมติเห็นชอบว่า คุณวุฒิการศึกษาดังกล่าวเป็นคุณวุฒิที่ต่ำกว่าปริญญาตรี และไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และไม่ตรงตามเจตนาของที่ ก.ท. กำหนด ไม่สามารถนำบัน្តอรุจและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ และไม่มีคุณสมบัติในการเข้ารับการเยียวยา ตามมาตรการที่ ก.ท. กำหนดแต่อย่างใด

๔. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ที่ นา ๐๘๐๘.๙/๒ ๒๕ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗) ได้พิจารณากรณีการรับรองให้ทบทวน การพิจารณาคุณวุฒิการศึกษา สำหรับตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก และขอเข้ารับการเยียวยาตามมาตรการที่ ก.ท. กำหนด ว่า กรณีบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอันที่มิใช่ ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.) หรือคุณวุฒิ

ประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาขั้นสูง (ป.กศ.สูง) หรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาหรือมีคุณบัตรวิชาชีพครู หรือหนังสือรับรองรายวิชาชีพครูและกุญแจวิชาชีพครูแล้วแต่กรณี และมีมติเห็นชอบว่าคุณวุฒิการศึกษาดังกล่าว เป็นคุณวุฒิที่ถูกกว่าใบอนุญาตฯ และไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้สอนเด็ก และไม่ตรงตาม เจตนาณย์ที่ ก.ท. กำหนด ไม่สามารถนำเข้าบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้สอนเด็กได้ และไม่มี คุณสมบัติในการเข้ารับการเรียนรู้ตามมาตรฐานการที่ ก.ท. กำหนดแต่อย่างใด

๔. ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ (หนังสือสำเนาบันทึก ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ต่อไปนี้สุด ที่ มก ๐๙๐๘/ก๓๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘) ได้อภิปรายถึงความคุณภาพเดื่อ่อนในการพิจารณาคุณภาพ เพื่อการบรรจุแต่งตั้งครุผู้ดูแลเด็กดังกล่าวเท่านั้นว่า เป็นการสำคัญยิ่ง ในสาระสำคัญซึ่งเกิดจากหลายองค์ประกอบ อันได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะหน่วยดำเนินการสร้างฯ และตรวจสอบคุณสมบัติผู้ดูแลเข้ารับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษฯ และ ก.จ. ก.ท.ส. และ ก.อ.บ.ด. จังหวัด ในฐานะองค์กรการบริหารงานบุคคลที่ให้ความเห็นชอบบรรจุและแต่งตั้ง รวมถึงความเข้าใจคุณภาพเดื่อ่อนในตำแหน่ง ครุผู้ดูแลเด็กและตำแหน่งครุผู้ช่วย ซึ่งเป็นตำแหน่งในสายงานการสอน เช่นเดียวกัน โดยมิอาจถือเป็น ความผิดพลาดของผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครุผู้ดูแลเด็กข้างต้นแต่ฝ่ายเดียว จึงมีมติเห็นชอบ ให้คณิตอนุกรรมการด้านโครงสร้างและอัตราเงินเดือน นำข้อหารือดังกล่าวไปพิจารณาข้อกฎหมาย ข้อเท็จจริง ที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง เพื่อกำหนดมาตรฐานการเรียกษาให้เหมาะสมต่อไป

๖. ก.ท. และ ก.อบต. ใน การประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ (หนังสือสำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๐๐๐๙๙/๓ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นครุภูดีแล้วเด็ก ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ มีจำนวนทั้งสิ้น ๒๗,๒๙๐ คน ตรวจสอบคุณวุฒิการศึกษาแล้วปรากฏว่า ผู้ที่บรรจุแต่งตั้งด้วยคุณวุฒิการศึกษาบริษัทฯ อื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรหรืออุปถัมภ์ฯ ที่ต่างกว่าบริษัทฯ จำนวน ๙๙ คน หรือร้อยละ ๐.๓๖ จึงมีติดเท้นอนว่า ไม่มีเหตุแห่งการอี้ยาเพระก็อว่า ประการศรับสมัครเกี่ยวกับคุณวุฒิ การศึกษานี้ความเข้าใจในพระราชบัญญัตินี้ถูกต้องคิดเป็นร้อยละ ๐.๓๖ ของจำนวนห้องทดลองกลุ่มนี้ ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครุภูดีแล้วเด็ก และไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความคุ้มครองเยียวยา

๗. นางสาวจารุวรรณ เรืองผึ้ง ผู้มีรายชื่อในลำดับที่ ๓๓ ตามบัญชีรายชื่อผู้ที่บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้สอนเด็ก ด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มิใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีประสบการนิยบัตรที่ทำกาวบัณฑุภาพ (จำนวน ๔๕ ราย) ซึ่งนายกเทศมนตรีเมืองท่าโอลังได้มีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งครูผู้สอนเด็กตามคำสั่งที่ ๖๖๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ให้พ้นจากงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูผู้สอนเด็ก ออกจากราชการไว้แล้วท้องคติต่อศาลปกครอง หมายเลขคดีที่ ป.๖๑/๒๕๕๐ โดยร้องขอต่อศาลให้มีคำพากษาหรือคำสั่งเพิกถอนคำสั่งเทศบาลเมืองท่าโอลังดังกล่าวและให้ผู้อุทกฟ้องคดี (นายกเทศมนตรีเมืองท่าโอลัง) จ่ายค่าสินไหมทดแทนในมูลค่าเบ็ดเตล็ดจากการที่มีคำสั่งดังกล่าวแก่ผู้ฟ้องคดีเป็นเงิน ๑๗๕,๙๐๗ บาท

๘. นางสาวนึงนิจ สินໂotti และพากล้านวน ๘๙ คน โดยนายสมศักดิ์ ห้อมเนตร นักวิชาการอิสระ ประธานเครือข่ายภาคประชาชนต่อต้านคอร์ปชั่น สมัชชาคุณธรรมแห่งชาติ และนายสมบูรณ์ เดึงผักแวง เครือข่ายธรรมภิบาลแห่งชาติ ได้ยื่นหนังสือร้องขอความเป็นธรรมและขอให้ทบทวนหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ท. ที่ มก ๐๘๐๙/๔/๗ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๙. สำนักงาน กอ. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๙.๖/๒๑ ส่งวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑  
แจ้งมติคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.บ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑  
เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ ที่พิจารณาประเด็นปัญหารือดังกล่าวและไม่ข้ามแน่น้ำแยก กท. และ ก.อบต. ว่า  
เนื่องจากดำเนินการรู้สึกว่า ไม่ได้ดำเนินการตามที่ได้ระบุไว้ในหนังสือที่ส่งมา ดังนั้น  
ขอรับ

สำหรับตำแหน่งเช่นเดียวกัน ประกอบกับก่อนหน้านี้ ก.ค. และ ก.ท. ได้มีการเรียบเรียนห้องประชุมวิชาชีพครูร่องน้ำที่ไม่ใช่ทางการศึกษาและมีประกาศนียบัตรที่ต่างกันว่าปริญญาตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ปวค), ปภาคดัน, ปภาคสูง, วุฒินักเรียนวิชาชีพครู) เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ช่วยได้ ดังนั้น ตามหลักนิติธรรม “สิ่งที่เหมือนกันควรจะได้รับ การปฏิบัติอย่างเดียวกันหรือเท่าเทียมกัน” กล่าวคือ ในตำแหน่งที่กำหนดคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาเหมือนกัน ควรใช้หลักการพิจารณาอย่างเดียวกัน เมื่อ ก.ท. และ ก.อบต. กำหนดให้ครูผู้ช่วยและเด็กมีสถานะเป็นข้าราชการครู จึงอนุทิ�กันที่ ก.ท. และ ก.อบต. พึงพิจารณาหาเรื่อง ก.ค. ตามพระราชบัญญัติระบุเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๙ (๑๕) ว่า กรณีผู้สำเร็จการศึกษาโดยมีคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษา และมีประกาศนียบัตรที่ต่างกันว่าปริญญาตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ปวค), ปภาคดัน, ปภาคสูง, วุฒินักเรียนวิชาชีพครู) สามารถเทียบเป็นคุณวุฒิ เพื่อประโยชน์ในการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการครูผู้ช่วยเด็ก ซึ่งกำหนดคุณวุฒิในคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งเดียวกันกับตำแหน่งครูผู้ช่วย คือ ปริญญาตรีทางการศึกษา ได้หรือไม่ อย่างไร อันจะก่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย

๑๐. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ มีมติให้หารือ คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) ว่ากรณีผู้สำเร็จการศึกษาโดยมีคุณวุฒิ ปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาแต่มีประกาศนียบัตรที่ต่างกันว่าปริญญาตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ปวค), ปภาคดัน, ปภาคสูง, วุฒินักเรียนวิชาชีพครู) เป็นคุณวุฒิที่เทียบได้ไม่ต่างกับปริญญาตรีทางการศึกษาได้หรือไม่ อย่างไร

๑๑. สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๘๐๖.๖/๑๓๓ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๑ ส่งเรื่อง หารือคืน สก. พร้อมแจ้งแนวทางปฏิบัติในการตรวจสอบคุณวุฒิของผู้สมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้ง เข้ารับราชการเป็นข้าราชการครู ดังนี้

๑๒. ก.ค. (เดิม) เคยกำหนดแนวปฏิบัติในการตรวจสอบคุณวุฒิของผู้สมัครสอบแข่งขัน เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการเป็นข้าราชการครู สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ และสังกัดกรมสามัญศึกษา ว่า หน่วยรับสมัครจำเป็นต้องตรวจสอบว่าคุณวุฒิของผู้สมัครเป็นคุณวุฒิที่ ก.ค.รับรอง และกำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งหรือไม่ และต้องตรวจสอบความรู้ที่ฐานทางวิชาชีพครู โดยตรวจสอบว่า เป็นปริญญาทางการศึกษาใน ๗ สาขาหรือไม่ ถ้าใช่ไม่ต้องตรวจสอบขั้นตอนหน่วยกิจ ถ้าไม่ใช่ปริญญาทางการศึกษาใน ๗ สาขา แต่มีประกาศนียบัตรต่าง ๆ จำนวน ๒๒ รายการ และได้นำมาประกอบการสมัครไม่ต้องตรวจสอบหน่วยกิจ

๑๓. พระราชบัญญัติระบุเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้ ก.ค.ศ. มีอำนาจและหน้าที่ในการพิจารณาบรรจุคุณวุฒิ เพื่อประโยชน์ในการบรรจุและแต่งตั้งเป็น ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เฉพาะข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาซึ่งได้รับการบรรจุ และแต่งตั้งตามพระราชบัญญัติระบุเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ เท่านั้น โดยคุณวุฒิที่ ก.ค.ศ. รับรองมิได้กำหนดค่าว่าเป็นคุณวุฒิทางการศึกษาหรือทางใดและมิได้กำหนดให้เทียบเท่าคุณวุฒิได้

ประกอบกับมาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ช่วยที่ ก.ค.ศ.กำหนด ข้อ ๑ กำหนดว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่างกันว่าปริญญาตรีทางการศึกษาหรือทางอื่นที่ ก.ค.ศ. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้” ดังนั้น การสอบแข่งขันและการคัดเลือกตำแหน่งครูผู้ช่วยในปัจจุบันจึงมิได้นำแนวปฏิบัติฯ ที่ ก.ค. (เดิม) กำหนด ไว้มาใช้พิจารณาคุณวุฒิของผู้สมัคร

ทั้งนี้ แนวปฏิบัติฯ ที่ ก.ค. (เดิม) กำหนดดังกล่าวใช้พิจารณาเฉพาะข้าราชการครู สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ และสังกัดกรมสามัญศึกษาเท่านั้น กรณีข้าราชการครู ประเภทอื่นๆ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษานั้น พิจารณา ดังนั้น จึงขอสงวนเรื่องหารือ

\_\_\_\_\_

๑.๓๒ จังหวัดครรภสีมา ได้มีหนังสือที่ นบ ๐๐๒๓.๒/๔๔๙๒ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ส่งเรื่องขอความเป็นธรรมในการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาสำหรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้สอนเด็ก การนิทางสาวเจนูรา วงศ์พิบูลย์ และคณะ รวมจำนวน ๔ คน ได้ยื่นหนังสือร้องขอความเป็นธรรม ขอให้พิจารณาจะถือการดำเนินการตามมติ ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ในประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐

๑.๓๓ จังหวัดบุรีรัมย์ ได้มีหนังสือที่ บบ ๐๐๒๓.๒/๔๔๙๒ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๑ แจ้งมติ ก.ท.จ.บุรีรัมย์ ในประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ที่เห็นชอบว่า ไม่สามารถพิจารณาการขอชดเชยหักส่วนจังหวัดบุรีรัมย์ ที่บบ ๐๐๒๓.๒/๔๔๙๒ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่อง การพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาสำหรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้สอนเด็กได้ เนื่องจากเป็นมติของ ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. จึงส่งเรื่องขอชดเชยหักส่วนจังหวัดให้ ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. พิจารณาต่อไป เนื่องจากได้มีตัวแทนครูผู้สอนเด็ก ที่ได้รับผลกระทบจากการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาสำหรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้สอนเด็ก ด้วยคุณวุฒิการศึกษาปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรีในรายนางสาววรรณภา เพียงพรหมา และคณะ รวมจำนวน ๔ คน โดยมีสมคิด หอมเนตร นักวิชาการอิสระ ประธานเครือข่ายภาคประชาชนต่อต้านคอร์รัปชัน ได้ยื่นหนังสือขอชดเชยการดำเนินการตามมติ ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ในประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐

### ข้อเท็จจริง

ก.ท. ในประชุมครั้งที่ ๑๙/๔๔๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณา และมีข้อสังเกตในขั้นตอนของการบรรจุและแต่งตั้งการกลับเข้ารับราชการว่า มีข้อกฎหมายหรือหลักเกณฑ์รองรับหรือไม่ ซึ่งหากเกี่ยบเคียงแนวทางของ ก.พ. การฝึกการกลับเข้ารับราชการลักษณะเดียวกันนี้จะถือปฏิบัติตามคำสั่ง ศาลปกครองท่านนี้ ดังนั้น จึงมีมติให้ฝ่ายเลขานุการตรวจสอบข้อกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเข้าที่ประชุมอีกครั้ง

### ข้อพิจารณา

อ.ก.ท. ด้านโครงสร้าง ในประชุมครั้งที่ ๕/๔๔๙๒ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาข้อ案ของ ก.ท. ตามพระราชบัญญัติระบุรายงานบุคคลส่วนห้องถีน พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจในการพิจารณาเมียราบุคคลที่ให้รับการบรรจุแต่งตั้ง โดยสำคัญมีติดเกี่ยวกับคุณวุฒิ อันเกิดจากความเข้าใจในกฎหมายหรือหนังสือสั่งการที่คุณครุ่นโน้มไปจากเจตนารมณ์แต่ประการใด และการพิจารณากรณีถือเป็นการพิจารณาตามหลักกฎหมายทั่วไป มีหลักการว่า “การกระทำใดที่กฎหมายไม่ได้ให้อำนาจไว้ การกระทำนั้นย่อมกระทำไม่ได้” ซึ่งแตกต่างจากหลักกฎหมายเอกชนที่มีหลักการต่างกัน คือ “การกระทำใดที่กฎหมายไม่ห้ามไว้ การกระทำนั้นให้สามารถกระทำได้” และข้อเท็จจริงนั้นๆ ระหว่างการให้ส่วนมูลฟ้องเรื่องนี้เป็นคดีต่อศาลปกครอง หมายเลขอคดีด้วย บ.๒๑/๔๔๙๐ ขณะนี้อยู่ในระหว่างการให้ส่วนมูลฟ้อง ซึ่งแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาดำเนินการต่อเรื่องราวของทุกๆ กรณีเป็นเรื่องที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาล หรือเป็นกรรมการคดีตามค่าพิพากษาหรือค่าสั่งคดีเบ็ดเสร็จเด็ดขาดแล้ว กระทรวงมหาดไทย ได้มีแนวทางปฏิบัติตามหนังสือที่ มาก ๐๒๐๕๗/๔๔๙๐ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ให้ซึ่งข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียนหรือส่วนราชการที่แจ้งให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงทราบว่า

“ฝ่ายบริหารไม่สามารถมีอำนาจเข้าไป干涉ล่วงได้ ๆ ได้ เนื่องจากอาจเป็นการละเมิดอำนาจศาล ประกอบกับเมื่อได้มีการนำเรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมแล้วคู่กรณียอมมีหลักประกันในความยุติธรรมและสิทธิในการพิสูจน์ข้อเท็จจริงต่าง ๆ ในขั้นกระบวนการพิจารณาของศาลอย่างเพียงพอ เมื่อศาลมีค่าพิพากษาหรือค่าสั่งคดีเบ็ดเสร็จเด็ดขาดประการใดย้อนฟังผลผูกพันต่อคู่กรณีและให้ฐานปฏิบัติตาม”

๔๙๙

ข้อเสนอ

กรณีการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาของบุคคลทั้ง ๔ คน ก.ท. ได้พิจารณาตามข้อกฎหมาย  
ข้อเท็จจริง ด้วยความรอบคอบ ถูกต้อง และเหมาะสมแล้ว จึงเห็นควรยืนยันมติ ก.ท. ใน การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗  
เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗, นัด ก.ท. ใน การประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗,  
นัด ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ใน การประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๗ และถือว่าบุคคลทั้ง ๔ คน  
เป็นบุคคลที่ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ชูและเด็กมาตั้งแต่เด้น ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับ  
ความคุ้มครองเยียวยา และไม่มีเหตุแห่งการเยียวยาแต่อย่างใด เพราะไม่มีกฎหมายให้อำนาจให้กระทำได้

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามที่ อ.ก.ท. ผู้อำนวยการสร้างฯ เสนอ

๓. ประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานครุและบุคลากรทางการศึกษา เทศบาล ในการอนุสิมิใช้มาตรฐาน หลักเกณฑ์ ระเบียบและหนังสือสั่งการที่ใช้กับข้าราชการครุและบุคลากร ทางการศึกษาสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ประกาศ ณ วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๖ ก.ท. เห็นชอบให้นำมาตรฐาน หลักเกณฑ์ ระเบียบและหนังสือสั่งการที่ใช้กับข้าราชการครุและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ มาปรับใช้กับพนักงานครุและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาลโดยอนุโลม เพื่อให้พนักงานครุและบุคลากร ทางการศึกษาเทศบาลมีระบบการบริหารงานบุคคลสอดคล้อง รวดเร็วและเสมอภาค ซึ่งไม่ทำก่ำว่ามาตรฐาน การบริหารงานบุคคลของข้าราชการครุและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดกระทรวงศึกษาธิการที่คณะกรรมการ ข้าราชการครุและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) กำหนด โดยให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลางพนักงาน เทศบาล (ก.ท.) แจ้งคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดีอปปูบีต และนำเสนอบรยุทธการแก้ไขกฎหมายพนักงานเทศบาล (ก.ท.) เพื่อทราบ เว้นแต่ ก.ท. จะกำหนดเป็นอย่างอื่น

๒. ประกาศ ก.อ.บด. เรื่อง มาตรฐานที่นำไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล ในกรอบนโยบาย มาตรฐาน หลักเกณฑ์และวิธีการ บริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาของเทศบาลมาใช้กับการบริหารงานบุคคลพนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลโดยอนุโลมเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ เป็นไปในระบบเดียวกัน และสามารถรองรับการถ่ายโอนการจัดการศึกษาจากกระทรวงศึกษาธิการได้ ประกาศ ณ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๘

๓. ประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานห้าไมเกียวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนชั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔

ข้อ ๒ วรรคสอง ให้ ก.ท.จ. กำหนดหลักสูตร วิธีการสอบแข่งขัน และวิธีดำเนินการเกี่ยวกับการสอบแข่งขัน ตลอดจนเกณฑ์การตัดสิน การเขียนบัญชีสอบแข่งขันได้ การนำรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้ ตัวแทนงบประมาณไปเขียนบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งอื่น และการยกเลิกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.ท. กำหนด โดยมีเงื่อนไขดังต่อไปนี้

三

(๓) ผู้สมัครสอบต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติหรือไม่มีลักษณะดังที่ออกกำหนด  
สำหรับพนักงานเทศบาลหรือได้รับการยกเว้นจาก ก.ท.ส. และต้องมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง<sup>ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่ ก.ท. กำหนด</sup>

๑๖๓

ข้อ ๔ ผู้สอบแข่งขันได้ ซึ่งอยู่ในลำดับที่ที่จะได้รับบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งได้ถ้าปรากฏว่าขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม โดยไม่ได้รับการยกเว้นจาก ก.ท.จ. ในกรณีที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรฐานทั่วไปเทียบกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้น สำหรับพนักงานเทศบาลหรือขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง โดยไม่ได้รับอนุมัติยกเว้นจาก ก.ท. อยู่ก่อนหน้าภายหลัง การสอบแข่งขันจะบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนั้นไม่ได้

ข้อ ๑๕ ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานเทศบาลตำแหน่งใด ต้องมีคุณวุฒิ ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในมาตราฐานกำหนดตำแหน่งที่ ก.ท. กำหนด

บริษัทฯ ประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒิได้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง  
ให้หมายถึงบริษัทฯ ประกาศนียบัตรวิชาชีพ หรือคุณวุฒิที่ ก.พ. ก.ศ. หรือ ก.ท. รับรอง

四

11

ข้อ ๑๖ ผู้ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการเป็นพนักงานเทศบาลและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใดในเทศบาล หากภายหลังปรากฏว่าขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามเบื้องต้น โดยไม่ได้รับการยกเว้นจาก ก.ท.จ. ในกรณีที่ขาดคุณสมบัติตามที่กำหนดในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นของพนักงานเทศบาล หรือขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้นโดยไม่ได้รับอนุมัติกันเว้นจาก ก.ท. อญู่ก่อนก็ต้องมีกรณีต้องหาอยู่ก่อนและภายหลังเป็นผู้ขาดคุณสมบัติเมื่อจากกรณีต้องห้ามน้อยกว่าก่อนก็ต้องให้นายกเทศมนตรีสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน โดยความเห็นชอบของ ก.ท.จ. แท้ทั้งนี้ ไม่กระทบกระเทือนถึงการได้ที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจและหน้าที่ และการรับเงินเดือนหรือผลประโยชน์อื่นใดที่ได้รับหรือมีสิทธิจะได้รับจากทางราชการก่อนมีคำสั่งให้ออกจากราชการนั้น และถ้าการเข้ารับราชการเป็นไปโดยสุจริตแล้ว ให้อภิญาณให้ออกเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุผลแทนตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๔. ประกาศ ก.อ.บ.ต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนตำบล ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ข้อ ๒ วรรคสอง (๓) .... ข้อ ๙.... ข้อ ๑๕.... ข้อ ๑๖....

๕. ประกาศ ก.ท. เรื่องตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครุและบุคลากรทางการศึกษา เทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๐ ได้ประกาศใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ช่วย และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

๖. ประกาศ ก.ท. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขัน สำหรับหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและครูผู้ช่วยเด็กเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครุเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้กำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกกรณีเหตุพิเศษฯ เพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วยเด็ก ดังนี้

(๑) ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วยเด็ก และ/หรือหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ซึ่งจัดจ้างโดยงบประมาณเงินอุดหนุนจากรัฐและจากเงินรายได้ของห้องถังติดต่อภัณฑ์ไม่น้อยกว่า ๓ ปี และ

(๒) เป็นผู้มีคุณสมบัติทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับพนักงานเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และ

(๓) เป็นผู้ที่มีคุณวุฒิและคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะบรรจุแต่งตั้ง

๗. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครุและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้ประกาศใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ช่วยเด็ก และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขา วิชาเอก หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

๘. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครุและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกาศ ณ วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ได้ประกาศใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ช่วยเด็ก และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอก หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

\_\_\_\_\_

๙. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบในการพิจารณาข้อหารือคุณวุฒิการศึกษาตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานครุเทพบาล ตำแหน่งครุผู้ดูแลเด็ก ประจำ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครุและบุคลากรทางการศึกษา (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๗ ประจำ ณ วันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ได้กำหนดให้มาตรฐานกำหนด ตำแหน่ง และคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครุผู้ดูแลเด็ก ด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่า ปริญญาตรีทางการศึกษาทุกสาขาวิชาเอก หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้” ซึ่งตามเจตนารมณ์ที่ต้องการให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ โดยตรงเท่านั้นที่เป็นคุณสมบัติด้านคุณวุฒิในการดำรงตำแหน่งครุผู้ดูแลเด็ก

๑๐. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาเพื่อการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครุผู้ดูแลเด็กอีกครั้ง โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาและถือปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษา “คุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์โดยตรงเท่านั้น” ที่เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครุผู้ดูแลเด็ก ดังนั้น บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มิใช่ปริญญาตรีทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิต... (เช่นบัตรห้องเรียน) หรือปริญญาโททางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ เช่น คุณวุฒิศึกษาศาสตร์มหาบัณฑิต คุณวุฒิคุณวุฒิศึกษามหาบัณฑิต คุณวุฒิการศึกษามหาบัณฑิต เป็นต้น จึงถือว่าเป็นบุคคลที่มีคุณวุฒิไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้

ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาดังกล่าวอีก จึงเห็นควรแก้ไขมาตรฐานตำแหน่งและคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครุผู้ดูแลเด็ก ด้านคุณวุฒิให้ชัดเจนว่า “มีคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณวุฒิอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณวุฒิอื่นที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

๑๑. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครุและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ ประจำ ณ วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้ประกาศให้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งครุผู้ดูแลเด็ก และกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณวุฒิไว้ว่า “มีคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณวุฒิอื่นที่เทียบได้ในระดับเดียวกันทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณวุฒิอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

๑๒. หนังสือสำนักงาน ก.ท. ด่วนที่สุด ที่ นท ๐๘๐๙๔/๑๗๗๓ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ อ้างอิง ข้อความแนบท้ายประกาศคุณวุฒิของผู้สมัครสอบแข่งขันหรือคัดเลือกกรณีเมืองพิเศษเนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดสรรงอตราชรุเทศบาล และแจ้งหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีพิเศษ โดยไม่ต้องสอบแข่งขัน มาเพื่อให้เทศบาลดำเนินการ และ ก.ท. ได้รับหนังสือหารือเกี่ยวกับการพิจารณาคุณวุฒิของผู้สมัครคัดเลือกกรณีพิเศษ และสอบแข่งขันเพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นครุผู้ช่วยจากหลายเทศบาล

๑. ตรวจสอบปริญญาบัตรหรืออุดมบัตรของผู้สมัครสอบว่าเป็นวุฒิที่ ก.ท. หรือ ก.ศ. รับรองและกำหนดให้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งพนักงาน/ข้าราชการครุ หรือไม่

๒. ตรวจสอบว่าเป็นปริญญาทางการศึกษา ๗ สาขา ดังต่อไปนี้หรือไม่ ถ้าไม่เป็นต้องตรวจสอบจำนวนหน่วยกิต

- (๑) การศึกษา
- (๒) ครุศาสตร์

- (๕) ศึกษาศาสตร์ > 100  
 (๖) ครุศาสตร์ยุตสาหกรรม  
 (๗) วิทยาศาสตร์ (ศึกษาศาสตร์...) หรือ (ศึกษาศาสตร์การสอน...) หรือ (การสอน...)  
 (๘) ศิลปศาสตร์ (ศึกษาศาสตร์...) หรือ (ศึกษาศาสตร์การสอน...)  
 (๙) คหกรรมศาสตร์บัณฑิต วิชาเอกคหกรรมศาสตร์ศึกษา เกษตรศาสตรบัณฑิต

วิชาเอกเกษตรศึกษา และบริหารธุรกิจบัณฑิต วิชาเอกธุรกิจศึกษา

๓. ถ้าไม่ใช่ปริญญาทางการศึกษาตามข้อ ๒ แต่มีประกาศนียบัตรต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ และนำมาเป็นเอกสารประกอบการสมัคร ไม่ต้องตรวจนับหน่วยกิต

(๑) ประกาศนียบัตรวิชาการศึกษา (ป.กศ.)

ฯลฯ

(๒๖) ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.)

๔. ถ้าเป็นปริญญาหรือประกาศนียบัตรชั้นสูงนอกเหนือจากข้อ ๒ และข้อ ๓ ต้องตรวจนับจำนวนหน่วยกิตของรายวิชาที่เกี่ยวข้องกับรายวิชาชีพครูให้ครบทั้ง ๖ กลุ่มต่อไปนี้ จากระเบียนผลการเรียน (Transcrip) จำนวนรวมไม่น้อยกว่า ๒๔ หน่วยกิต

๑๓. หนังสือสำเนา้งาน ก.ค. ตัวนี้สุด ที่ ศธ ๑๓๐๕/๑๗๔ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๔๐ และหนังสือสำเนา้งาน ก.ค. ตัวนี้สุด ที่ ศธ ๑๓๐๕/๒๗๔ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๑ ก.ศ. รับรองคุณวุฒิ ปริญญาตรีทางการศึกษาใน ๗ สาขา และกำหนดให้คุณวุฒิปริญญาตรีนั้นที่มีใช้ทางการศึกษาใน ๗ สาขา แต่มีประกาศนียบัตรต่าง ๆ จำนวน ๒๒ รายการ ให้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งข้าราชการครู

๑๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ นก ๑๒๐๕.๓/๔๔๖๐ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๒ แจ้งแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาดำเนินการต่อเรื่องราวร้องทุกข์ กรณีเป็นเรื่องที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาล หรือเป็นกรณีคดีได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งคดีเบ็ดเสร็จเด็ดขาดแล้ว ให้ซึ่งข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียน หรือส่วนราชการที่แจ้งให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงทราบ ฝ่ายบริหารไม่สามารถมีอำนาจเข้าไป干涉ล่วงได้ ฯ ได้เนื่องจากอาจเป็นการละเมิดอำนาจศาลประกอบกับเมื่อได้มีการนำเรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมแล้ว คู่กรณียอมมีหลักประกันในความยุติธรรมและสิทธิในการพิสูจน์ข้อเท็จจริงต่าง ๆ ในขั้นกระบวนการพิจารณาของศาลอย่างเพียงพอ เมื่อศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งคดีเบ็ดเสร็จเด็ดขาดประการใดย่อมส่งผลผูกพันต่อคู่กรณีและให้รัฐปฏิบัติตาม ทั้งนี้ ให้รายงานข้อเท็จจริงให้ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจทราบและพิจารณาสั่งยุติเรื่องในส่วนเรื่องราวร้องทุกข์ดังไป

๑๕. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางการปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘

มาตรา ๕๐ คำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายอาจถูกเพิกถอนทั้งหมด หรือบางส่วน โดยจะให้มีผลย้อนหลังหรือไม่ย้อนหลังหรือมีผลในอนาคตไปถึงขณะใดขณะหนึ่งตามที่กำหนดได้ แต่คำสั่งนั้นเป็นคำสั่งซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับ กรณีเพิกถอนต้องเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๒

มาตรา ๕๑ การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการให้เงิน หรือให้ทรัพย์สินหรือให้ประโยชน์ที่อาจแบ่งแยกได้ให้คำนึงถึงความเชื่อโดยสุจริตของผู้รับประโยชน์ในความคงอยู่ ของคำสั่งทางปกครองนั้นกับประโยชน์สาธารณะประกอบกัน

ความเชื่อโดยสุจริตตามวรรคหนึ่งจะได้รับความคุ้มครองต่อเมื่อผู้รับคำสั่งทางปกครองได้ใช้ประโยชน์อันเกิดจากคำสั่งทางปกครองหรือได้ดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินไปแล้ว โดยไม่อาจแก้ไขเปลี่ยนแปลงได้หรือการเปลี่ยนแปลงจะทำให้ผู้นั้นต้องเสียหายเกินกว่ากรณีดังต่อไปนี้ ผู้รับคำสั่งทางปกครองจะข้างความเชื่อโดยสุจริตไม่ได้

๑๕๒๘

(๑) ผู้นั้นได้แสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อความจริงซึ่งควรบอกให้แจ้ง หรือชี้มูลหรือซักจุจล์โดยการให้ทรัพย์สินหรือให้ประโยชน์อื่นใดที่มีขอบด้วยกฎหมาย

(๒) ผู้นั้นได้ให้ข้อความซึ่มไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วนในสาระสำคัญ

(๓) ผู้นั้นได้รู้ถึงความไม่ชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครองในขณะได้รับคำสั่งทางปกครองหรือการไม่รู้นั้นเป็นไปโดยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

ในการนี้ที่เพิกถอนโดยให้มีผลย้อนหลัง การคืนเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์ที่ผู้รับคำสั่งทางปกครองได้ไป ให้นำบัญญัติว่าด้วยความมิควรได้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับ โดยอนุโลม โดยถ้าเมื่อได้ผู้รับคำสั่งทางปกครองได้รู้ถึงความไม่ชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง หรือควรได้รู้เช่นนั้นหากผู้นั้นมิได้ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงให้ถือว่าผู้นั้นตกอยู่ในฐานะไม่สุจริต ดังแต่เวลาที่นั้นเป็นต้นไป และในกรณีตามวรรคสาม ผู้นั้นต้องรับผิดในการคืนเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์ ที่ได้รับไปเต็มจำนวน

#### ฯลฯ

มาตรา ๔๕ เมื่อคู่กรณีมีคำขอ เจ้าหน้าที่อาจเพิกถอนหรือแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งทางปกครอง ที่พ้นกำหนดอุทธรณ์ตามส่วนที่ ๕ ได้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) มีพยานหลักฐานใหม่ อันอาจทำให้ข้อเท็จจริงที่ฟังเป็นยุติแล้วนั้นเปลี่ยนแปลง ไปในสาระสำคัญ

(๒) คู่กรณีที่แท้จริงมิได้เข้ามาในกระบวนการพิจารณาทางปกครองหรือได้เข้ามา ในกระบวนการพิจารณาครั้งก่อนแล้วแต่ถูกตัดโอกาสโดยไม่เป็นธรรมในการมีส่วนร่วมในกระบวนการพิจารณา ทางปกครอง

(๓) เจ้าหน้าที่ไม่มีอำนาจที่จะทำคำสั่งทางปกครองในเรื่องนั้น

(๔) ถ้าคำสั่งทางปกครองได้ออกโดยอาศัยข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายใดและต่อมากล่าว เหตุผลที่เจริญหรือข้อกฎหมายนั้นเปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญในทางที่จะเป็นประโยชน์แก่คู่กรณี การยื่นคำขอ ตามวรรคหนึ่ง (๑) (๒) หรือ (๓) ให้กระทำการเดิมเพาท์เมื่อคู่กรณีไม่อาจทราบถึงเหตุนั้นในการพิจารณาครั้งที่แล้ว มา ก่อนโดยไม่ใช่ความผิดของผู้นั้น

การยื่นคำขอให้พิจารณาใหม่ต้องกระทำการในเก้าสิบวันนับแต่ผู้นั้นได้รู้ถึงเหตุ ซึ่งอาจขอให้พิจารณาใหม่ได้"

#### ๖๖. พราษฎร์บัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

มาตรา ๑๙ เมื่อคณะกรรมการกลางข้าราชการกรองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ กำหนดมาตรฐานทั่วไปแล้ว ให้ใช้เป็นหลักเกณฑ์กลางสำหรับคณะกรรมการข้าราชการกรองค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่ละแห่งนำไปกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลตามมาตรา ๑๗

ในการนี้ที่คณะกรรมการข้าราชการกรองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งใดกำหนด หลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลหรือมีมติได้ ๆ ขัดแย้งกับมาตรฐานทั่วไป ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัดแจ้งให้คณะกรรมการข้าราชการกรองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้นดำเนินการ แก้ไขให้ถูกต้อง ถ้าคณะกรรมการข้าราชการกรองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ดำเนินการแก้ไขภายในเวลาอันควร หรือการดำเนินการของคณะกรรมการข้าราชการกรองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการกรองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจสั่งระงับการใช้หลักเกณฑ์การบริหารงาน บุคคลหรือเพิกถอนมตินี้ได้

๘๘๘๘

ฯลฯ

มาตรา ๒๙ วรรคจีต ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และ มาตรา ๒๒ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติตั้งกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลหรือคณะกรรมการพนักงานเทศบาล แล้วแต่กรณี

๘๗๘๙

- (๑) พนักงานเทศบาล
- (๒) นายกเทศมนตรี
- (๓) ผู้นำชุมชน

ฯลฯ

ข้อ ๑๖ เมื่อคณะกรรมการได้รับคำขอหรือได้รับแจ้งตามข้อ ๑๕ ให้ประธาน  
คณะกรรมการจัดให้มีการประชุมครั้งแรก โดยให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

- (๑) การกำหนดประเด็นของเรื่อง
- (๒) การกำหนดแนวทางและทำข้อเท็จจริง
- (๓) การแจ้งประเด็นปัญหาหรือข้อเท็จจริงให้ผู้เกี่ยวข้องฟัง
- (๔) เรื่องอื่นๆ ที่จำเป็น

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่น ๆ (ถ้ามี)

- ไม่มี

เด็กประชุมเวลา ๑๙.๐๐ น

ผู้บันทึกรายงานการประชุม

พ.อ.อ.

(ชินทร์ ราชมณี)

ผอ.สสบ. รกน. พชช.บด.

ผู้ตรวจสอบรายงานการประชุม

(นายเมธ รุ่งฤทธิ์วัฒน์)

ผอ.สสน.บด.

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ท.